



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
АФАНАСЬЕВСКОГО РАЙОНА  
613060, п.Афанасьево,  
тел/факс (83331) 2-19-67

Начальнику  
образованием  
Афанасьевского ра  
области

Некрасовой Ю.В.

24.09.2019 № 02-04-2019

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании

Прокуратурой Афанасьевского района проведена проверка законодательства в сфере образования, в том числе при организации воспитанников, обеспечении антитеррористической безопасности, соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в которой выявлены нарушения законодательства.

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее – Федеральный закон от 30 марта 1999 №52-ФЗ) регулирует отношения, возникающие из обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, одним из основных условий реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Статьей 11 Федерального закона от 30 марта 1999 №52-ФЗ установлена обязанность юридических лиц, которые в соответствии с осуществлением деятельности обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих государственной санитарно-эпидемиологический надзор до их разработки и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировании, реализации населению; осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к объектам санитарно-противоэпидемических (профилактических) ме

своевременно информировать население, органы самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому.

При проведении проверки в МБДОУ детский сад д.Московский следующие нарушения санитарно-эпидемиологических требований организации питания детей в образовательном учреждении:

- при организации питания в дошкольном учреждении не соблюдается принцип «щадящего питания», так при приготовлении на обед готового блюда «бефстроганов» используется жарка, не обеспечивается выполнение технологии приготовления блюда согласно технологической карте №98 на котлеты, биточки, шницели, в нарушение п.14.10, п.14.11 СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций" (далее СанПиН 2.4.1.3049-13);

- при приготовлении блюд персоналом не соблюдается требование к исключению контакта пищевого сырья и готовых к употреблению продуктов с использованием кухонной посуды, столов, инвентаря по назначению на производственном столе с маркировкой «вареное мясо, рыба» выложены полуфабрикаты; на столе с маркировкой «мясо», «рыба» находятся продукты, кипяченой водой для организации питьевого режима в групповых комнатах хлеба осуществляется разделочным ножом с маркировкой овощи варятся в кастрюле с маркировкой «для кипячения банок» приготовлено горючее на обед 10.09.2019), является в нарушении п.14.8, п.13.2, п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не соблюдаются условия хранения пищевых продуктов, установленные изготовителем и указанных в документах: в холодильной камере при температуре +9 °С на бытовом термометре хранятся сметана, молоко вместо установленных изготовителем от +2 до +6 °С, в нарушение СанПиН 2.1.4.3049-13;

- не проводится входной контроль поступающих продуктов с проверкой результатов контроля в «журнале бракеража скоропортящихся продуктов, поступающих на пищеблок», в нарушение п.14.1 Приказа СанПиН 2.4.1.3049-13;

- допускается прием пищевых продуктов без подтверждающих качество и безопасность, не имеющих маркировки информации по условиям хранения и сроками годности, так в холодильнике находилась для реализации в питании детей сметана на развес, яйцо фарш говяжий, вырезка говяжья без вышеуказанных документов, макаронное изделие в нарушение п. 14.1, п.14.2 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- в морозильных камерах для хранения курицы, рыбы

3

- допускается совместное хранение ржаного и пшеничного в закрытом пластиковом контейнере, в нарушение п. 14.6 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- согласно бракеража готовой кулинарной продукции выдача готовой продукции разрешается одним человеком, вместо бракеражной комиссии не менее трех человек, в нарушение п.14.23 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- частично кухонная посуда на пищеблоке дошкольного учреждения имеет маркировку и маркировка не четкая, в нарушение п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- для разделки сырой и готовой продукции используются изготовленные из фанеры, вместо из дерева твердых пород, имеющие трещины, в нарушение п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- для обработки яйца отсутствует разрешенное для этих целей дезинфицирующее средство, емкости для обработки яйца не имеют маркировки, в нарушение п.14.12 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не представлены моющие средства, используемые для мытья кухонной и столовой посуды, кухонного инвентаря, в нарушение п.13.14, п.13.11 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- допускается использование столовой посуды (тарелки) с отслоившимися краями, кухонной посуды (кастрюли) с поврежденной эмалью на пищеблоке групповых, в нарушение п.13.13 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- фактический рацион питания не соответствует примерному рациону, утвержденному руководителем, в нарушение п.15.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не проводится хранение суточных проб не менее 48 часов, не проводится маркировка суточных проб с указанием наименования приема пищи и отбора, в нарушение п.14.14 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не проводится ежедневный перед началом работы осмотр работников, связанных с приготовлением и раздачей пищи с занесением результатов осмотра в журнал здоровья, в нарушение п.19.3 Приложения 16 СанПиН 2.4.1.3049-13;

При проведении проверки в МБДОУ детский сад «Солнышко» Ичетовкины Афанасьевского района выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологических требований при организации питания в образовательном учреждении:

- складское помещение для хранения сыпучих продуктов не оборудовано прибором для измерения влажности воздуха, в нарушение п.14.4 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не соблюдаются условия хранения пищевых продуктов, установленные изготовителем и указанные в документах: в складском помещении при температуре 24,5 °С на психрометре хранятся конфеты вафельные глазированные «Словяночка» сливочная (вместо установленных условий хранения (18±3) °С), печенье сахарное «Юбилейная песенка»

наименования приема пищи и даты отбора, в нарушение п.2.1.4.3049-13;

- в журнале бракеража скоропортящихся пищевых продуктов, поступающих на пищеблок ответственным лицом в графе «указан конечный срок реализации (по маркировочному ярлычку)», подсчитывается дата конечного срока реализации пищи, в нарушение п.14.1 Приложения 5 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- для разделки сырой и готовой продукции используются разделочные доски, изготовленные из фанеры, имеющие трещины, щели, вмятины, в нарушение п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- кухонная посуда на пищеблоке дошкольного учреждения не имеет четкую маркировку, на производственном столе для сырой продукции на разделочном инвентаре маркировка отсутствует, в нарушение п.2.4.1.3049-13;

- на пищеблоке и в буфетной 2 мл.гр для мытья посуды используется использование металлических мочалок, в нарушение п.13.17 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- на пищеблоке не проведен ремонт гибкого шланга сифона для соблюдения требования по правилам мытья кухонного посуды, в нарушение п.13.6, 13.10 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- на пищеблоке и в групповых (2 младшая группа) допускается использование столовой посуды (тарелки, стаканы, чашки, края, кухонной посуды (кастрюли, тазы) с поврежденной эмалью, в нарушение п.13.13 СанПиН 2.4.1.3049-13

- фактический рацион питания не соответствует утвержденному руководителем (05.09.2019, 06.09.2019, 09.09.2019 салат на обед; 10.09.2019 яйцо вареное, макароны с маслом, творожного с изюмом; в нарушение п.15.3 СанПиН 2.1.4.3049-13)

При проведении проверки в МБДОУ детский сад «Радуга» выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологии при организации питания детей в образовательном учреждении:

- на пищеблоке допускается использование кухонной посуды (тазы) с поврежденной эмалью, в нарушение п.13.13 СанПиН 2.4.1.3049-13

- допускается хранения суточных проб при температуре в бытовом термометре вместо температура +2 - +6 °С, в нарушение п.2.1.4.3049-13;

- морозильная камера для хранения курицы не обеспечена контролем за соблюдением температурного режима в холодильнике, в нарушение п.14.2 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- в складских помещениях допускается хранения пищевых продуктов (яйца куриные, сок), крупы хранятся на полках, в нарушение п.14.1 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- не проводится ежедневный перед началом работы осмотр р... связанных с раздачей пищи с занесением результатов осмотра здоровья, в нарушение п.19.3 Приложения 16 СанПиН 2.4.1.3049-13;

- фактический рацион питания не соответствует примерно утвержденным руководителем (06.09.2019, 09.09.2019 отсутствует обед), в нарушение п.15.3 СанПиН 2.1.4.3049-13.

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил и н... создает угрозу возникновения и распространения заболеваний среди... самым ставит под угрозу их жизнь и здоровье.

Статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года N... "противодействию терроризму" предусмотрено, что одним из противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупреждения терроризма.

Как установлено частью 13 статьи 30 Федерального закона от 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", для обеспечения защиты от несанкционированного въезда и сооружения необходимо соблюдение ряда требований, в том числе в зданиях с большим количеством посетителей, а также в образовательных, медицинских, банковских учреждениях, на транспортной инфраструктуре должны быть предусмотрены меры направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и последствий.

Согласно пункту 5.39 СНиП 31-06-2009 для комплексной безопасности антитеррористической защищенности учреждений образования и их следует предусматривать помещения для охраны с установкой видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) ситуационные центры "Службы 112".

В соответствии с пунктами 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и иными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организация питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в со...

Российской Федерации порядке, в том числе, за жизнь обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 вышеназванного закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в частности, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации осуществляющей образовательную деятельность.

В ходе проверки установлено, что экстренный вызов «тревожной кнопки» в МБДОУ д/с д. Московская и МБДОУ д/с «Радуга» на территории части ОП «Афанасьевское» МО МВД России «Омутнинский» не осуществляется.

Согласно ст. 14 Постановления Правительства РФ от 25.09.2012 № 988 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и объектов повышенной безопасности таких мест и объектов (территорий)» на каждое место пребывания людей в течение 30 дней после проведения его категорирования комиссией составляется паспорт безопасности, который является информационно-справочным документом, отражающим состояние антитеррористической защищенности мест пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в местах пребывания людей.

В ходе проверки установлено, что во всех проверяемых образовательных учреждениях района разработаны и утверждены паспорта безопасности, которыми для каждой образовательной организации утверждены мероприятия по обеспечению антитеррористической защиты (Перечень).

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что мероприятия, указанные в Перечень в полном объеме МБДОУ д/с «Радуга» и МБДОУ д.Ичетовкины не исполнены.

Так, в МБДОУ детский сад «Солнышко» д.Ичетовкины отсутствует «тревожная кнопка», пристроя детского сада, имеющим 55 мест для посещения детей (детский сад «тревожной кнопкой» с выводом на пульт дежурной части ОП «Афанасьевское» МО МВД России «Омутнинский»).

В МБДОУ д/с «Радуга» корпуса №2 и №3 также отсутствует «тревожная кнопка» с выводом на пульт дежурной части ОП «Афанасьевское» МО МВД России «Омутнинский».

Несоблюдение вышеуказанных требований закона Российской Федерации об антитеррористической безопасности воспитанников образовательных учреждений, подрывает организационные основы противодействия, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ст. 219 Бюджетного кодекса РФ (Положение об исполнении бюджетов).

Получатель бюджетных средств подтверждает оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционной оплаты.

Проверкой установлено, что МБДОУ детский сад № 1 «Рябый Заказчик»), заключен договор № 38 от 29.07.2019 с ООО «Вемол» (Исполнитель) на поставку молочной продукции на сумму 10167 рублей 50 копеек (далее – Исполнитель).

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 3.2 договора оплата производится в течение 30 календарных дней после передачи товара.

Установлено, что Исполнитель в адрес Заказчика по адресу: г. Москва, ул. ... от 29.07.2019 10167 рублей 50 копеек, вместе с тем, расчет с Исполнителем за поставленный товар со стороны Заказчика до не осуществлен, что является нарушением 30-дневного срока оплаты, предусмотренного договором.

Аналогичные нарушения допущены по договору поставки, заключенному с ООО «Вемол» 22.07.2019, товар Исполнителем поставлен 22.07.2019 на общую сумму 7 161 рубль 50 копеек, по истечении 30-дневного срока оплата исполненных обязательств не произведена, по договору поставки продуктов питания с ИП Шкляевой А.В. от 22.07.2019, товар общей стоимостью 6 585 рублей 86 копеек поставлен Исполнителем 24.07.2019, по истечении 30-дневного срока после поставки продуктов не произведена оплата по договору поставки продуктов питания, заключенному с ИП Шкляевой А.В. от 29.07.2019, исполнителем поставлен товар на общую сумму 3 900 рублей 00 копеек 31.07.2019, 30-дневный срок оплаты поставленных товаров Исполнителем вновь нарушен и не исполнен.

Несвоевременная оплата выполненных работ по договорам подряда с субъектами предпринимательской деятельности на полное и частичное возмещение за выполнение условий контрактов и осуществление дополнительных расходов в виде неустойки, предусмотренной договором.

Кроме того, в ходе проверки соблюдения требований законодательства о защите прав несовершеннолетних выявлены нарушения требований законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

опыта деятельности и компетенции определенных объемах в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого (или) профессионального развития человека, удовлетворения образовательных потребностей и интересов; воспитание направленная на развитие личности, создание условий для самореализации и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства; педагогическая деятельность физического лица, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

В силу ч. 7 ст. 4 Закона № 273-ФЗ действие закона в сфере образования распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 14 ФЗ от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в развитии, а также несовершеннолетним либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

В соответствии ч. 1 ст. 42 Закона № 273-ФЗ психологическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в развитии, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми, подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими, свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической помощи, создаваемых органами государственной власти Российской Федерации, а также психологами, педагогами, специалистами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, дети обучаются.

В ч. 2 ст. 46 Закона № 273-ФЗ содержится ссылка на должности педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей организаций, утверждённую Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2013 № 678. В п. 2 указанной номенклатуры в число должностей иных работников входит педагог-психолог.

В нарушение вышеуказанных норм и требований законодательства образовательных организаций, за исключением МБОУ С



развитии и социальной адаптации. Отсутствие в указанных образовательных учреждениях штатного педагога-психолога является недопустимым.

Выявленные нарушения могут повлечь в дальнейшем нарушение соответствия образовательного процесса установленным требованиям, что недопустимо и подлежит устранению.

Указанные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками образовательных учреждений, а также отсутствия должного контроля со стороны администрации администрации Афанасьевского района.

В связи с вышеизложенным, необходимо незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений закона в дальнейшей работе, обеспечению безопасности детей, виновных должностных лиц привлечь к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора района.

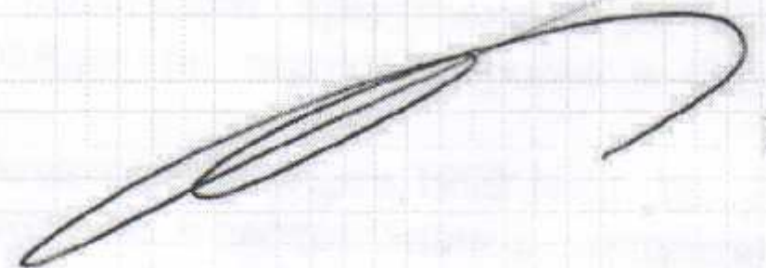
2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

3. Решить вопрос о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер по настоящему представлению сообщить прокурору Афанасьевского района Кировской области в письменном виде в течение месяца со дня его поступления.

Прокурор района

младший советник юстиции



Р.